

Zgoda czyni prawo – dlaczego nie na drogach?

tekst i zdjęcia: **TOMASZ ORŁOWSKI**, Polski Kongres Drogowy

20 lutego 2013 r. odbyła się w Warszawie międzynarodowa konferencja Polskiego Kongresu Drogowego *Consensus facit legem. Dobre praktyki przy zamawianiu i realizacji umów na projekty drogowe*. Honorowym patronatem objął konferencję wicepremier, minister gospodarki Janusz Piechociński.

„Prawo zamówień publicznych i praktyka jego stosowania są tematem gorących dyskusji między stroną publiczną a wykonawcami i stąd wzięła się idea zorganizowania konferencji, której facyński tytuł oznacza: zgoda czyni prawo. Polski Kongres Drogowy jest bardzo zaangażowany we właściwe układanie relacji między publicznym zamawiającym a podmiotami działającymi na rynku” – powiedział Zbigniew Kotlarek, prezes zarządu PKD.

„W Urzędzie Zamówień Publicznych trwają prace nad wdrożeniem wzorcowej umowy na roboty budowlane na obiekty liniowe” – poinformowała Wioletta Bajda, dyrektor Departamentu Prawnego UZP. Główną myślą jest zrównoważenie praw i obowiązków uczestników systemu: zamawiających, wykonawców i podwykonawców zamówień publicznych. Projekt budowlany ma charakter nadrzędny nad projektem wykonawczym – przewiduje jedna z istotnych zmian. Oznacza to, że przedmiar robót ma na celu umożliwienie dokonania wyceny robót, a roboty opisane w projekcie budowlanym wchodzi w zakres zamówienia podstawowego, nawet jeżeli nie zostały ujęte w projekcie wykonawczym lub przedmiarze.



W warszawskim hotelu Marriott zgromadziło się kilkudziesięciu przedstawicieli środowiska drogowego z Polski, Austrii, Niemiec, Portugalii i instytucji międzynarodowych. To symboliczne miejsce: budynek był jako pierwszy w Polsce budowany według zasad FIDIC



Krzysztof Woźnicki: „Czerwona książka FIDIC to uznany standard kontraktów budowlanych”

Nie negując celowości opracowania wzorca kontraktu, uczestnicy konferencji wskazywali, że istnieją zasady prowadzenia inwestycji, stosowane z powodzeniem na całym świecie. „Ponad 50 lat temu Międzynarodowa Organizacja Inżynierów Konsultantów – FIDIC opublikowała pierwsze wydanie czerwonej książki FIDIC, zawierającej warunki kontraktowe dla budowy. Bardzo szybko stały się one popularnym standardem” – powiedział Krzysztof Woźnicki, niezależny konsultant, prezes senior SIDiR. Dla inżynierów i menedżerów kontrakty FIDIC mają istotną zaletę: ich stosowanie automatycznie wprowadza szereg procedur zarządzania inwestycją i budową. Kontrakt reguluje zasady współpracy stron, procedury zarządzania ryzykiem, kosztami, jakością i inne.

Biorący udział w panelu dyskusyjnym podsumowującym dorobek konferencji Jacek Sadowy, prezes Urzędu Zamówień Publicznych, stwierdził, że ważną rzeczą, która jeszcze czeka na uregulowanie, jest „racjonalny wybór oferty” i kwestia rażąco niskiej ceny. „Dziś Prawo zamówień publicznych przewiduje mechanizm weryfikacji rażąco niskiej ceny, ale on nie do końca spełnia swoją rolę. Trzeba wzmocnić instrumenty dostępne zamawiającemu – weryfikacji ceny, spraw-

dzenia czy jest realna. Nie tylko opierać się na ogólnikowych wyjaśnieniach wykonawcy, ale żądać szczegółowych kosztorysów i wyliczeń, skąd ta cena wynika i czy uwzględnia wszystkie koszty” – stwierdził. – Bardzo ważny element, nieobecny w zamówieniach publicznych, to uwzględnianie kosztów pracy. Skoro mamy prawodawstwo, które nakazuje płacić za pracę minimalne wygrodenie, to musi też być punkt odniesienia dla oceny, czy wykonawca daje realną cenę, czy nie, czy koszt minimalnej płacy jest w cenie uwzględniony.

Jeśli uregulujemy kwestie wiarygodności wykonawców, będziemy promować wykonawców, którzy dobrze do tej pory realizowali umowy zamówienia publicznego, wyeliminujemy czy też ograniczymy ryzyko wyboru oferty z rażąco niską ceną i zagwarantujemy płynność na etapie realizacji zamówienia publicznego, to wtedy jest szansa, żebyśmy rzeczywiście w terminie otrzymali efekt robót budowlanych” – zakończył prezes UZP.



W debacie podsumowującej konferencję uczestniczyli (od lewej): Dariusz Koba, prezes Centrum Zamówień Publicznych, Dawid Piekarczyk, wiceprezes Polskiego Związku Pracodawców Budownictwa, Jacek Sadowy, prezes Urzędu Zamówień Publicznych, Zbigniew Tabor, dyrektor Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach, Krzysztof Woźnicki, prezes senior Stowarzyszenia Inżynierów Doradców i Rzeczoznawców, Dariusz Skowroński, wiceprezes NDI SA